

**UCHWAŁA NR XXVI/177/2021
RADY GMINY OPINOGÓRA GÓRNA**

z dnia 29 kwietnia 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji Pani Teresy Garland o wydanie opinii w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego

Na podstawie art. 18 ust. 1 i art. 18 b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) oraz art. 9 ust. 2, art. 2 ust. 1, ust. 2 pkt 1, ust. 3 oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. z 2028 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się, że petycja wniesiona 22 lutego 2021 r. przez Panią Teresę Garland o opinię Rady Gminy Opinogóra Górna w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego nie zasługuje na uwzględnienie.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Jolanta Grochowska

Uzasadnienie

W dniu 22 lutego 2021 r. do Urzędu Gminy w Opinogórze Górnej wpłynęła petycja przesłana petycja przez Panią Teresę Garland, o opinię w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego.

Petycja była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Opinogóra Górna w dniu 28 kwietnia 2021 r.

Komisja dokonała kontroli petycji pod względem formalnym tj. sprawdzenia, czy spełnia wymagania opisane w art. 4 ustawy dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że kwestie poruszane w petycji nie mieszczą się w zakresie kompetencji rady gminy i jednocześnie zaopiniowała petycję jako niezastępującą na uwzględnienie. Biorąc pod uwagę przepis art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378), który stanowi że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej”, wskazać należy, że niedopuszczalna jest jego wykładnia rozszerzająca. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się, że art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego. Rada, jako organ uchwałodawczy gminy, zobowiązana jest bowiem do działania na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że każda czynność podejmowana przez radę gminy powinna znajdować umocowanie w przepisach prawa, a uchwały o charakterze nie władczym (apele, rezolucje, odezwy) muszą mieścić się w kompetencjach rady gminy .

Zgodnie z art. 125 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. 1997.78.483) w sprawach o szczególnym znaczeniu dla państwa może być przeprowadzone referendum ogólnokrajowe, które ma prawo zarządzić Sejm bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów lub Prezydent Rzeczypospolitej za zgodą Senatu wyrażoną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby senatorów. Zasady i tryb przeprowadzenia referendum określa ustawa.

Zgodnie bowiem z art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach „Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji”, a wnioskowane przez wnoszącą petycję działanie polegające na wydaniu przez radę gminy opinii w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego, nie mieści się w zakresie działania organów gminy.

Treść petycji zawierającej żądanie wydania opinii w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego nie mieści się w zakresie przepisów prawa na mocy których rada gminy mogłaby podjąć uchwałę. W przypadku podjęcia takiej uchwały należałoby liczyć się ze stwierdzeniem jej nieważności przez organ nadzoru.

Uchwała wraz z uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy o petycjach.

Na sposób załatwienia petycji wnoszącemu nie służy skarga do sądu administracyjnego